

Informatieveiligheidscomité kamer federale overheid

FO/19/064

BERAADSLAGING NR. 19/023 VAN 4 JUNI 2019 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS UIT DE HUURCONTRACTENDATABANK VAN DE ALGEMENE ADMINISTRATIE VAN DE PATRIMONIUMDOCUMENTATIE VAN DE FOD FINANCIËN AAN DE ALGEMENE DIRECTIE STATISTIEK – STATISTICS BELGIUM (STATBEL)

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator, in het bijzonder artikel 35/1;

Gelet op de wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn, in het bijzonder de artikels 95 en 98;

Gelet op de aanvraag van de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium ontvangen op 15 mei 2019;

Gelet op het rapport van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de heer Bart Preneel.

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium (hierna genoemd “Statbel” of “aanvrager”) van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie heeft een aanvraag ingediend om de toelating te krijgen voor de mededeling van niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit de huurcontractendatabank van de FOD Financiën.
2. Sinds 2010 hebben het voormalig Sectoraal comité voor de Federale Overheid en het Informatieveiligheidscomité diverse machtigen aan de aanvrager verleend, hoofdzakelijk om persoonsgegevens vanwege de FOD Financiën te kunnen ontvangen¹.

¹ Zie de beraadslagingen Sectoraal comité voor de Federale Overheid nrs. 08/2010 van 21 mei 2010, 19/2010 van 21 oktober 2010, 20/2010 van 21 oktober 2010, 10/2014 van 24 april 2014, 19/2016 van 30 juni 2016, en beraadslaging Informatieveiligheidscomité nr. 19/001 van 15 januari 2019.

3. Statbel werd bij wet belast met de verzameling en verwerking van gegevens voor het opmaken van openbare statistieken en vervult in de Europese context de rol van Nationaal Instituut voor de Statistiek (cfr. infra). Het wenst thans niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens te ontvangen uit de huurcontractendatabank van de FOD Financiën. Het betreft volgende categorieën van persoonsgegevens (voor zover beschikbaar in de databank):
- de identificatie van de huurders en verhuurders (inclusief het Rijksregisternummer)
 - gegevens betreffende de lokalisatie van het gehuurde goed
 - de data van het huurcontract
 - de huurprijs
 - het type van verhuurder/contract/woning
 - de kenmerken van het verhuurde goed
 - het aantal natuurlijke personen en bedrijven gekend in het contract
 - het contractnummer.
- Het gaat om alle geregistreerde contracten die afgesloten zijn sinds 1 januari 2007 voor de huur/verhuring van woningen.
4. De aanvrager wenst de gegevens voor een onbepaalde duur en periodiek te ontvangen, meer bepaald maandelijks. De ontvangen persoonsgegevens zullen gekoppeld worden aan gegevens uit andere administratieve databanken waartoe Statbel toegang heeft met het oog op het realiseren van statistieken en zullen eveneens gebruikt worden in het kader van de uitvoering van enquêtes.
5. In de aanvraag wordt vermeld dat de persoonsgegevens door de aanvrager, zowel gepseudonimiseerd als niet-gepseudonimiseerd, kunnen worden meegedeeld aan derden, waarbij in een interne goedkeuringsprocedure wordt voorzien. Het Comité wijst er alvast volledigheidshalve op dat de doorgifte van persoonsgegevens door de aanvrager (een federale overheidsinstelling) aan derden in voorkomend geval de totstandkoming van een protocol vereist (overeenkomstig art. 20 van de wet van 30 juli 2018²), bij gebreke waaraan de toelating van het Comité is vereist (overeenkomstig artikel 35/1 van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*³).

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

6. Krachtens artikel 35/1, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* vergt de mededeling van persoonsgegevens door overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale overheid aan andere derden dan instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2° van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, een voorafgaande beraadslaging van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de meedelende instantie en de ontvangende instanties, in uitvoering van artikel 20 van de wet

² Wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, B.S. 5 september 2018.

³ B.S. 29 augustus 2012.

van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één van de verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt en de andere verwerkingsverantwoordelijken daarvan in kennis heeft gesteld.

7. Het Comité neemt akte van het feit dat er geen protocol werd afgesloten. De FOD Financiën werd door het auditoraat op de hoogte gebracht van de aanvraag.
8. Krachtens artikel 35/1, §2, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* kan de kamer federale overheid voor zover het een beraadslaging moet verlenen voor een mededeling van persoonsgegevens, eveneens een beraadslaging verlenen voor het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door de betrokken instanties indien dat noodzakelijk is in het kader van de beoogde mededeling.
9. Gelet op het voorgaande is het Comité derhalve bevoegd om zich uit te spreken over de beschreven mededeling van persoonsgegevens en het gebruik van het Rijksregisternummer.

B. TEN GRONDE

B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT

10. Overeenkomstig artikel 5, §2, van de *Verordening 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van gegevens* (de Algemene Verordening Gegevensbescherming, hierna ‘AVG’) zijn de FOD Financiën en de aanvrager voor de hen aanbelangende verwerkingen als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen van de AVG en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.
11. Het Comité wijst er op dat zowel de aanvrager als de FOD Financiën in uitvoering van artikel 30 AVG een register van de verwerkingsactiviteiten die onder hun verantwoordelijkheid plaatsvinden, moeten bijhouden overeenkomstig de voorwaarden opgenomen in voormeld artikel.

B.2. RECHTMATIGHEID EN DOELBINDING

12. Overeenkomstig art. 5, §1, a), AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.
13. Wat de rechtsgrond van de gevraagde mededeling van persoonsgegevens betreft, verwijst de aanvrager naar volgende regelgeving:
 - art. 1bis, 2°, 9 en 24bis van de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek*⁴. Art. 24bis vermeldt uitdrukkelijk dat elk nationaal, gewestelijk, gemeenschaps-, provinciaal of gemeentelijk bestuur en elke dienst of instelling van openbaar nut ondergeschikt aan een dergelijk bestuur verplicht zijn hun kosteloze medewerking te verlenen. Zij verlenen het Nationaal Instituut voor de statistiek kosteloos toegang tot de individuele gegevens in hun bezit, met inbegrip van het door hen gebruikte identificatienummer.

⁴ B.S. 20 juli 1962.

- artikel 17bis van Verordening (EG) nr. 223/2009⁵. De aanvrager vervult de rol van nationaal instituut voor de statistiek ('NSI') in de zin van de Verordening (EG) nr. 223/2009. Om de responslast te verminderen, hebben de NSI's het recht op snelle en kosteloze toegang tot en gebruik van alle administratieve bestanden en op de integratie van die administratieve bestanden in statistieken, voor zover dit noodzakelijk is voor de ontwikkeling, productie en verspreiding van Europese statistieken.
- artikel 3 van het koninklijk besluit van 13 juni 2014⁶ bepaalt dat de aanvrager zijn eigen gegevens mag koppelen met gegevens uit ander bronnen.
- betreffende de Enquête naar Inkomen en Levensomstandigheden (SILC): Verordening (EG) nr. 117/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 16 juni 2003 *inzake de communautaire statistiek van inkomens en levensomstandigheden (EU-SILC)*
- betreffende de gegevensverwerking in het kader van de Census: Verordening (EG) nr. 763/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 *betreffende volks- en woningtellingen*
- betreffende de berekening van de Consumptie prijs index⁷ en geharmoniseerde consumptie prijs index⁸: het koninklijk besluit van 22 december 1967 *houdende instelling van een bijzondere commissie, genaamd "Indexcommissie", en houdende afschaffing van de "Commissie der indexcijfers van de kleinhandelsprijzen en van de levensduurte"* en Verordening (EU) 2016/792 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 *betreffende geharmoniseerde indexcijfers van de consumptieprijzen en van de huisprijzen en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 2494/95 van de Raad.*

⁵ Verordening (EG) nr. 223/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2009 betreffende de Europese statistiek en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1001/2008 betreffende de toezending van onder de statistische geheimhoudingsplicht vallende gegevens aan het Bureau voor de Statistiek van de Europese Gemeenschappen, Verordening (EG) nr. 322/97 van de Raad betreffende de communautaire statistiek en Besluit 89/382/EEG, Euratom van de Raad en tot oprichting van een Comité statistisch programma van de Europese Gemeenschappen.

⁶ Koninklijk besluit van 13 juni 2014 tot vaststelling van, enerzijds, de specifieke reglementaire, administratieve, technische en organisatorische maatregelen teneinde de naleving van de voorschriften over de bescherming van individuele gegevens of de gegevens over individuele eenheden en over de statistische geheimhouding te verzekeren en van, anderzijds, de voorwaarden waaronder het Nationaal Instituut voor de Statistiek kan handelen als tussenpersoon bij een latere verwerking voor statistische doeleinden, *B.S.* 24 juni 2014.

⁷ Het indexcijfer van de consumptieprijzen is een economische indicator, die tot hoofdtaak heeft op objectieve wijze de prijsevolutie in de tijd weer te geven van een korf van goederen en diensten die door de gezinnen worden aangekocht en als representatief voor hun verbruiksgewoonten worden beschouwd. Het indexcijfer meet niet zozeer het prijsniveau van deze korf voor een bepaalde periode, maar wel de schommeling van dit niveau tussen twee periodes, waarbij de eerste periode als vergelijkingsbasis geldt. Deze verandering in het prijsniveau wordt bovendien niet in absolute, maar in relatieve waarde gemeten. Het indexcijfer van de consumptieprijzen kan worden bepaald als honderd maal de verhouding tussen de waargenomen prijzen van een waaier van goederen en diensten op een gegeven ogenblik en de prijzen van dezelfde goederen en diensten, waargenomen onder dezelfde omstandigheden in de loop van de referentieperiode, die als vergelijkingsbasis wordt gekozen.

⁸ De geharmoniseerde consumptieprijsindex (HICP) is een economische indicator de prijsevolutie van goederen en diensten, gekocht door huishoudens, die doorheen de tijd te meten. De HICP maakt dan ook een vergelijkbare meting van inflatie mogelijk in de eurozone, de EU, de Europese Economische Ruimte en voor alle andere landen inclusief kandidaat Lidstaten voor de Europese Unie. De HICP wordt berekend op een geharmoniseerde wijze en op basis van gemeenschappelijke concepten.

14. Gelet op het voorgaande stelt het Comité vast dat de verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (art. 6, §1, c), AVG) en noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust (art. 6, §1, e), AVG).
15. Overeenkomstig artikel 5, §1, b), AVG moeten persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld.
16. De aanvrager stelt dat de persoonsgegevens voor volgende doeleinden zullen worden verwerkt:
 - het opmaken van exhaustieve fiscale- en sociale statistieken door de persoonsgegevens van de huurcontractendatabank te analyseren of te koppelen aan andere administratieve gegevens zoals het Rijksregister, het kadaster, arbeidsmarktgegevens, onderwijsgegevens, enz, in het licht van de nationale consumptie prijs index (CPI), de Europese geharmoniseerde consumptie prijs index (HCPI) en de census.
 - het toevoegen van informatie uit de huurcontractendatabank aan gegevens die Statbel zelf heeft ingezameld via enquêtes. Zo worden de vragenlijsten korter om de last van de enquêtes voor de bevolking en ondernemingen te verminderen (bv. de Enquête naar Inkomen en Levensomstandigheden SILC, de Enquête Private Huur),
 - het verhogen van de kwaliteit van de statistieken door de informatie uit de huurcontractendatabank op te nemen in statistische modellen voor het trekken van steekproeven of het kalibreren van op steekproeven gebaseerde resultaten,
 - het trekken van steekproeven voor enquêtes die Statbel uitvoert bij huurders en eigenaars van huurwoningen.
17. Gelet op het voorgaande is het Comité van mening dat de doelstellingen welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.
18. Artikel 5, §1, b), AVG stelt tevens dat persoonsgegevens niet verder mogen worden verwerkt op een met de oorspronkelijke doeleinden onverenigbare wijze. Verdere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden wordt overeenkomstig artikel 89, lid 1, AVG niet als onverenigbaar met de oorspronkelijke doeleinden beschouwd
19. De persoonsgegevens werden oorspronkelijk door de FOD Financiën ingezameld in het kader van de registratie van huurcontracten in uitvoering van artikel 19, 2° van het Wetboek der registratie, hypotheek- en griffierechten. De aanvrager zal de persoonsgegevens vervolgens verder verwerken voor statistische doeleinden enerzijds en de organisatie van enquêtes anderzijds, conform haar wettelijke opdrachten en voormeld reglementair kader. Gelet op uitdrukkelijke wettelijke en Europees rechtelijke opdrachten en verplichtingen met betrekking tot de beoogde verwerking van de persoonsgegevens (cfr. supra), en voor zover de aanvrager in passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen voorziet die ervoor zorgen dat er technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de inachtneming van het beginsel van minimale gegevensverwerking te garanderen (cfr. infra), is het Comité van oordeel dat de doeleinden van de verdere verwerking effectief verenigbaar zijn met de oorspronkelijke doeleinden.

20. Wat de technische en organisatorische maatregelen betreft, stelt het Comité vast dat de aanvrager erin voorziet dat de persoonsgegevens met een verschillende graad van identificatie (al of niet gepseudonimiseerd) door de medewerkers van verschillende diensten voor verschillende doeleinden worden verwerkt. Zo hebben uitsluitend de statistici van de dienst Dataverzameling Databanken Burgers en de beheerders van de databestanden (dienst Datawarehouse) toegang tot de niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens voor respectievelijk het klaarmaken van de gegevens voor analyse en de koppeling en pseudonimisering van de verschillende databanken. De methodologen (dienst Methodologie) en de statistici van de dienst Thematische Directie Samenleving en Thematische Directie Economie hebben uitsluitend toegang tot gepseudonimiseerde persoonsgegevens voor respectievelijk het uitvoeren van analyse, modellering, steekproeven en kalibratie enerzijds en het imputeren van de gegevens in enquêtes, statistische analyse en rapportering anderzijds.

B.3. BEHOORLIJKHEID EN TRANSPARANTIE

21. Overeenkomstig artikel 5, §1, a), AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is. Artikel 12 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen te treffen opdat de betrokkenen de in artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie (i.e. de te verstrekken informatie wanneer de gegevens al dan niet bij de betrokkene worden ingezameld) en de in artikel 15 tot en met 22 (i.v.m. rechten van de betrokkene) en artikel 34 (in geval van inbreuk) bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
22. Het Comité acht het aanvaardbaar dat beroep wordt gedaan op de in artikel 14, §5, b), AVG voorziene uitzondering op de informatieplicht aangezien het voorafgaandelijk verstrekken van informatie aan alle betrokkenen onevenredig veel inspanning zou vergen. In dat geval dient de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen te nemen om de rechten, de vrijheden en de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen, waaronder het openbaar maken van de informatie. Het Comité neemt akte van het feit dat de aanvrager op haar website alle informatie over het gebruik van administratieve gegevens zal publiceren.

B.4. MINIMALE GEGEVENSVERWERKING

23. Overeenkomstig artikel 5, §1, c), AVG moeten persoonsgegevens toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt. Dit principe vertaalt zich op het vlak van de categorieën van de gegevens, de duur en de periodiciteit van de mededeling en de categorieën van bestemmingen.

Wat de gegevens betreft

24. De aanvrager beoogt de mededeling door de FOD Financiën van alle niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit de huurcontractendatabank. Dit betreft alle geregistreerde huurcontracten die sinds 1 januari 2007 voor de huur/verhuur van woningen werden afgesloten. De noodzaak van de mededeling van de persoonsgegevens wordt als volgt door de aanvrager beargumenteerd:
- Rijksregisternummer, naam, voornaam, geboortedatum, geslacht, adres van de verhuurder(s)/huurder(s): het Rijksregisternummer is noodzakelijk om de gegevens van de huurcontractendatabank te kunnen koppelen aan gegevens van andere administratieve

bronnen, waarvoor de aanvrager de wettelijke opdracht heeft. De namen, voornamen en het adres zijn noodzakelijk voor het versturen van enquêtes in het kader van de samenstelling van de consumptie prijs index, hetgeen eveneens tot de wettelijke opdrachten van de aanvrager behoort.

- adres van het pand, geografische coördinaten van het pand, Capakey en Gemeentecode van het verhuurde pand: deze gegevens zijn noodzakelijk om de gegevens van de huurcontractendatabank op niveau van de woning te kunnen koppelen aan andere databanken (zoals het kadaster).

- startdatum, einddatum, registratiedatum, en duurtijd van het contract: deze gegevens zijn noodzakelijk om een inschatting te kunnen maken van de geldigheid van het huurcontract op bepaalde datum (bv. referentiedatum census).

- huurprijs van het pand: dit gegeven is noodzakelijk om de consumptie prijs index en de geharmoniseerde consumptie prijs index te berekenen. De aanvrager wenst de vragen van de Algemene Socio-Economische enquête 2001 (“Indien u uw woning huurt, hoeveel huur betaalt u maandelijks”) te vervangen door administratieve gegevens.

- type verhuurder (privaat of publiek): dit gegeven is noodzakelijk om de vraag “Bent u eigenaar of huurder van uw woning” in de algemene socio-economische enquête te vervangen.

- KBO-nummer (indien van toepassing) van de verhuurder: dit gegeven is noodzakelijk om de gegevens te kunnen koppelen aan andere databanken zoals het DBRIS (*Database des Redevables de l'Information Statistique de l'INS*). DBRIS is de statistische afgeleide van de Kruispuntbank van ondernemingen.

- type contract: dit gegeven levert extra informatie om een inschatting te kunnen maken over de geldigheid van het contract in vergelijking met een referentiedatum (bv. census).

- type woning: dit gegeven levert informatie over de woning van de huurder en vervangt de vraag “In wat voor woning woont u?” in de algemene socio-economische enquête

- lasten: dit gegeven is noodzakelijk voor de berekening van de consumptie prijs index en vervangt de vraag “indien u uw woning huurt, hoeveel huur betaalt u maandelijks?”.

- kenmerken van de woning (bebouwde en bewoonbare oppervlakte, aantal kamers en badkamers): deze gegevens zijn noodzakelijk om een kwaliteitscontrole uit te voeren in relatie met de gegevens verkregen via andere databanken (bv. kadaster) in het kader van de census.

- status van de huurders (dit wordt weergegeven via het aantal natuurlijke personen die als natuurlijk persoon in het contract gekend zijn en het aantal bedrijven die in het contract gekend zijn) en bestemming van het goed: deze gegevens fungeren als filtervariabelen. Deze variabelen zijn noodzakelijk om de juiste populaties te selecteren.

- contractnummer/ ID contract (unieke sleutel ID_CONTR): dit gegeven is noodzakelijk om de verschillende contracten in de databank van elkaar te kunnen onderscheiden.

Wat de duur en de periodiciteit van de mededeling betreft

25. De aanvrager beoogt een periodieke mededeling, meer bepaald maandelijks, en dit voor onbepaalde duur. De opmaak van de statistieken van de index betreft een maandelijks

statistiek. Bovendien zal de census, die momenteel slechts om de tien jaar wordt georganiseerd, in de toekomst frequenter plaatsvinden, omwille van de vlottere beschikbaarheid van gegevens uit administratieve databanken. Het Comité acht de maandelijks mededeling dan ook. Gelet op het feit dat de wettelijke opdrachten van de aanvrager niet in tijd beperkt zijn, acht het Comité eveneens aanvaardbaar dat een toelating voor onbepaalde duur wordt verstrekt.

Wat de bestemmingen betreft

- 26.** Enkel de volgende medewerkers van de volgende diensten van de aanvrager zullen toegang krijgen tot de gevraagde gegevens:
- statistici van de dienst ‘Dataverzameling Databanken Burgers’ hebben toegang tot de niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens met het oog op het klaarmaken van de gegevens voor analyse.
 - medewerkers van de dienst ‘Datawarehouse’ hebben toegang tot de niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens met het oog op de koppeling en pseudonimisering van de verschillende databanken
 - methodologen van de dienst ‘Methodologie’ hebben toegang tot de gepseudonimiseerde persoonsgegevens met het oog op de uitvoering van de analyse, modellering, steekproeven en kalibratie
 - statistici van de dienst ‘Thematische Directie Samenleving’ hebben toegang gepseudonimiseerde persoonsgegevens voor het imputeren van de gegevens in enquêtes, statistische analyse en rapportering.
- 27.** De aanvrager verduidelijkt dat het conform de regelgeving zowel gepseudonimiseerde als niet-gepseudonimiseerde gegevens kan meedelen aan bepaalde instanties omdat ook zij onderworpen zijn aan het statistisch geheim⁹. Om het principe van dataminimalisatie te respecteren, zal de voorkeur gegeven worden aan gepseudonimiseerde gegevens, tenzij het onderzoek enkel kan uitgevoerd worden met niet-gepseudonimiseerde gegevens. De aanvrager heeft een procedure voorzien waarbij, na advies van de functionaris voor de gegevensbescherming, samen met de ontvangende instantie in kwestie een ‘vertrouwelijkheidscontract’ wordt opgesteld.
- 28.** Het Comité wijst er volledigheidshalve op dat voormelde mededeling dient te voldoen aan de bepalingen van de AVG, WVP en elke andere toepasselijke regelgeving. Het Comité merkt op dat artikel 20 WVP vereist dat elke federale overheid die persoonsgegevens doorgeeft aan enig andere overheid of privéorgaan, voor elk type van verwerking deze doorgifte formaliseert aan de hand van een protocol dat tot stand komt tussen de initiële verwerkingsverantwoordelijke en de verwerkingsverantwoordelijke ontvanger van de gegevens.

⁹ Het betreft de statistische autoriteiten die lid zijn van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek, met name: de Vlaamse Statistische Autoriteit, het Institut wallon de l'évaluation, de la prospective et de la statistique, en het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse, evenals het Departement Algemene Statistiek van de Nationale Bank van België, het Belgisch Federaal Planbureau en het Prijzenobservatorium van de FOD Economie, voor zover de data-aanvraag betrekking heeft op werkzaamheden die kaderen binnen een mandaat dat hen werd verleend door het Instituut voor de Nationale Rekeningen.

29. Het Comité wijst er op dat in afwezigheid van een dergelijk protocol dergelijke mededeling van persoonsgegevens, gepseudonimiseerd of niet, overeenkomstig artikel 35/1 van de wet van 15 august 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator, behoudens de voorziene uitzonderingen, een beraadslaging van het Comité vereist.

B.5. OPSLAGBEPERKING

30. Overeenkomstig art. 5, §1, e), AVG moeten persoonsgegevens worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verkregen noodzakelijk is.
31. De aanvrager stelt het noodzakelijk is om de brongegevens in het kader van de census te bewaren tot tien jaar na ontvangst omdat de verwerking ervan verschillende jaren kan duren en zelfs tot aan de volgende census. Deze gegevens worden evenwel na koppeling gepseudonimiseerd en ontdaan van directe identificatiegegevens. De afgeleide resultaten (studieresultaten) die gepseudonimiseerd zijn, worden voor een onbepaalde duur bewaard, o.a. om te kunnen antwoorden op aanvragen van onderzoekers zoals voorzien door de Statistiekwet. De aanvrager stelt verder dat het daarnaast noodzakelijk is om de persoonsgegevens te bewaren voor een periode van minstens 15 jaar, gelet op het mogelijke gebruik van regressiemodellen in de consumptieprijsindex.
32. Gelet op het voorgaande acht het Comité het aanvaardbaar dat de persoonsgegevens gedurende een periode van 15 jaar worden bewaard, voor zover ze worden gepseudonimiseerd van zodra de directe identificatie niet langer noodzakelijk is.

B.6. INTEGRITEIT EN VERTROUWELIJKHEID

33. Overeenkomstig art. 5, §1, f), AVG moeten persoonsgegevens door het nemen van passende of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging.
34. Overeenkomstig art. 24 AVG dienen de verwerkingsverantwoordelijken rekening houdend met de aard, de omvang, de context en het doel van de verwerking, alsook met de qua waarschijnlijkheid en ernst uiteenlopende risico's voor de rechten en vrijheid van natuurlijke personen, passende technische en organisatorische maatregelen te treffen om te waarborgen en te kunnen aantonen dat de verwerking in overeenstemming met de verordening wordt uitgevoerd.

Gegevensbeschermingseffectbeoordeling

35. De verwerkingsverantwoordelijken moeten voorafgaandelijk nagaan wat de mogelijke gevolgen zijn van de beoogde gegevensverwerking op de rechten en de vrijheden van de betrokkenen en welke maatregelen het meest gepast zijn om de conformiteit van de verwerking met de AGV te verzekeren.
36. In uitvoering van art. 35 AVG en art. 23 WVP heeft de aanvrager een gegevensbeschermingseffectbeoordeling uitgevoerd, waarvan het Comité een kopie mocht ontvangen. Uit de beoordeling is gebleken dat de voorziene maatregelen volstaan om de risico's aan pakken.

Beveiligingsmaatregelen

37. Aanvullend op de positieve beoordeling van de veiligheidsmaatregelen door het voormalige Sectoraal comité voor de Federale Overheid, vermeldt de aanvrager in het kader van huidige aanvraag volgende organisatorische maatregelen te beveiliging van de gegevens:
- de data wordt uitsluitend gestockeerd in het gedeelte van het SAS DWH (datawarehouse) van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie dat beheerd wordt door Statbel,
 - alle manipulaties worden gelogd,
 - alle toegangen tot het DWH worden om de 6 maanden geëvalueerd,
 - alle personeelsleden van Statbel hebben een confidentialiteitsverklaring ondertekend dat werd toegevoegd aan het contract of de benoeming,
 - enkel de dienst DWH is bevoegd om microdata (persoonsgegevens) mee te delen aan derden. De mededeling gebeurt enkel na akkoord van de functionaris voor gegevensbescherming (DPO) en de juridische dienst.
 - enkel de dienst DWH kent de formule om de gepseudonimiseerde bestanden te depseudonimiseren.
 - de FOD Economie beschikt over een veiligheidsadviseur, een IT Security Officer en een functionaris voor de gegevensbescherming,
 - Statbel beschikt over een eigen gecertificeerde functionaris voor de gegevensbescherming (DPO) voor alle aspecten die verband houden met de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek,
 - de FOD Economie beschikt over een register met verwerkingsactiviteiten.
38. Het Comité neemt akte van de beschreven veiligheidsmaatregelen en wijst, wat de eventuele mededeling van persoonsgegevens door Statbel aan derden, naar de bepalingen in randnummers 27, 28 en 29 van huidige beraadslaging.

Om deze redenen, besluit

het Informatieveiligheidscomité, kamer federale overheid:

De mededeling van de persoonsgegevens zoals beschreven in deze beraadslaging is toegestaan mits wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Dit houdt in dat het toegelaten is dat de Algemene Administratie Patrimoniumdocumentatie van de FOD Financiën de beschreven persoonsgegevens van de huurcontractendatabank samen met het Rijksregisternummer van de betrokkenen meedeelt aan Statbel, voor zover toepassing wordt gemaakt van artikel 35/1 van de wet van 15 august 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator indien Statbel een deel of het geheel van de beschreven persoonsgegevens, al of niet gepseudonimiseerd, zou meedelen aan derden (randnummer 27, 28 en 29).

Het Comité verleent aan de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie de toelating om het Rijksregisternummer te gebruiken voor de doeleinden zoals beschreven in deze beraadslaging.

Bart Preneel

De zetel van de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA – Simon Bolivarlaan 30 – 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).