

Informatieveiligheidscomité kamer federale overheid

BERAADSLAGING NR. 20/025 VAN 7 JULI 2020 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN NIET-GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSgegevens UIT HET KADASTER VAN DE FOD FINANCIËN AAN DE ALGEMENE DIRECTIE STATISTIEK – STATISTICS BELGIUM (STATBEL) MET HET OOG OP DE UITVOERING VAN WETTELIJKE OPDRACHTEN

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator, in het bijzonder artikel 35/1;

Gelet op de wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn, in het bijzonder de artikels 95 en 98;

Gelet op de aanvraag van de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium;

Gelet op het rapport van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium (hierna genoemd “Statbel” of “aanvrager”) van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie heeft een aanvraag ingediend om de toelating te krijgen voor de mededeling van niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens afkomstig uit het Kadaster van de FOD Financiën.
2. Sinds 2010 hebben het voormalig Sectoraal comité voor de Federale Overheid en het Informatieveiligheidscomité diverse machtigingen aan de aanvrager verleend, hoofdzakelijk om persoonsgegevens vanwege de FOD Financiën te kunnen ontvangen¹.
3. Statbel werd bij wet belast met de verzameling en verwerking van gegevens voor het opmaken van openbare statistieken en vervult in de Europese context de rol van Nationaal Instituut voor de Statistiek (cfr. infra). Het wenst thans niet-gepseudonimiseerde

¹ Zie de beraadslagingen Sectoraal comité voor de Federale Overheid nrs. 08/2010 van 21 mei 2010, 19/2010 van 21 oktober 2010, 20/2010 van 21 oktober 2010, 10/2014 van 24 april 2014, 19/2016 van 30 juni 2016, en beraadslagingen Informatieveiligheidscomité nrs. 19/001 van 15 januari 2019 en 19/023 van 4 juni 2019.

persoonsgegevens te ontvangen uit het kadaster van de FOD Financiën. Het betreft volgende categorieën van gegevens betreffende alle bebouwde percelen in België op 1 januari van het referentiejaar, vanaf 1 januari 2017:

- eigendomstoestand (uniek identificatienummer)
- perceelnummer (kadastraal gemeentenummer, sectie, grondnummer, bisnummer, numerieke exponent, alfanumerieke exponent)
- positie via de Lambert-coördinaten van het perceel en van het hoofdgebouw van het perceel
- aard (kadastrale aard), details appartementen, detailcode appartementen, oppervlakte, straatnaam perceel, Nsr- code perceel, administratief gemeentenummer, Nsr-code straat, BEST-code straat (indien beschikbaar), Rijksregistercode straat (indien beschikbaar), huisnummer perceel
- gegevens betreffende de eigenaar
 - identificatienummer van de eigenaar (Rijksregisternummer voor natuurlijke personen, KBO-nummer of BTW-nummer voor rechtspersonen)
 - een indicatie die aangeeft om welke soort organisatie het gaat
 - rechten van de eigenaar
 - einde rechten van de eigenaar
- constructiecode (classificatie-index, type gebouw, aantal verdiepingen, bewoonbare dakverdieping, jaar van beëindiging opbouw, jaar laatste fysische wijziging, aantal garages, centrale verwarming, aantal badkamers, aantal woongelegenheden, aantal woonvertrekken, bebouwde oppervlakte, nuttige oppervlakte)
- kadastraal inkomen

4. De aanvrager wenst de gegevens voor een onbepaalde duur en periodiek te ontvangen, meer bepaald jaarlijks. De ontvangen persoonsgegevens zullen gekoppeld worden aan gegevens uit andere administratieve databanken waartoe Statbel toegang heeft met het oog op het realiseren van statistieken, het toevoegen van informatie uit het Kadaster aan gegevens die Statbel zelf heeft ingezameld via enquêtes en het verhogen van de kwaliteit van de statistieken.
5. In de aanvraag wordt vermeld dat de persoonsgegevens door de aanvrager, zowel gepseudonimiseerd als niet-gepseudonimiseerd, kunnen worden megedeeld aan derden, waarbij in een interne goedkeuringsprocedure wordt voorzien. Het Comité wijst er volledigheidshalve op dat de doorgifte van persoonsgegevens door de aanvrager (een federale overheidsinstelling) aan derden in voorkomend geval de totstandkoming van een protocol vereist (overeenkomstig art. 20 van de wet van 30 juli 2018²), bij gebreke waaraan de toelating van het Comité is vereist (overeenkomstig artikel 35/1 van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*³).

² Wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, B.S. 5 september 2018.

³ B.S. 29 augustus 2012.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

6. Krachtens artikel 35/1, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* vergt de mededeling van persoonsgegevens door overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale overheid aan andere derden dan instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2° van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, een voorafgaande beraadslaging van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de meedelende instantie en de ontvangende instanties, in uitvoering van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één van de verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt en de andere verwerkingsverantwoordelijken daarvan in kennis heeft gesteld. Het Comité neemt akte van het feit dat de betrokken partijen er niet in geslaagd zijn om een protocol af te sluiten en Statbel een aanvraag tot een beraadslaging heeft ingediend.
7. Krachtens artikel 35/1, §2, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* kan de kamer federale overheid voor zover het een beraadslaging moet verlenen voor een mededeling van persoonsgegevens, eveneens een beraadslaging verlenen voor het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door de betrokken instanties indien dat noodzakelijk is in het kader van de beoogde mededeling.
8. Gelet op het voorgaande is het Comité derhalve bevoegd om zich uit te spreken over de beschreven mededeling van persoonsgegevens en het gebruik van het Rijksregisternummer.

B. TEN GRONDE

B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT

9. Overeenkomstig artikel 5.2 van de *Verordening 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van gegevens* (de Algemene Verordening Gegevensbescherming, hierna ‘AVG’) zijn de FOD Financiën en de aanvrager voor de hen aanbelangende verwerkingen als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen van de AVG en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.
10. Het Comité wijst er op dat zowel de aanvrager als de FOD Financiën in uitvoering van artikel 30 AVG een register van de verwerkingsactiviteiten die onder hun verantwoordelijkheid plaatsvinden, moeten bijhouden overeenkomstig de voorwaarden opgenomen in voormeld artikel.

B.2. RECHTMATIGHEID

11. Overeenkomstig art. 5.1 a) AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.

12. Het Comité stelt vast dat de verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (art. 6.1 c) AVG) en noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust (art. 6.1 e) AVG).
13. Statbel is een federale statistische autoriteit en is de opvolger in rechte van het Nationaal Instituut voor de Statistiek. Het heeft de wettelijke opdracht om statistieken op te maken:
- Verordening (EG) nr. 223/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2009 *betreffende de Europese Statistiek en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1101/2008 betreffende de toezending van onder de statistische geheimhoudingsplicht vallende gegevens aan het Bureau voor de Statistiek van de Europese Gemeenschappen, Verordening (EG) nr. 322/97 van de Raad betreffende de communautaire statistiek en Besluit 89/382/EEG, Euratom van de Raad tot oprichting van een Comité statistisch programma van de Europese Gemeenschappen*, bepaalt dat de Algemene Directie Statistiek voor België de rol van het Nationaal Instituut voor de Statistiek uitvoert en beschrijft de opdrachten van Statbel.
 - De opdracht en de werkzaamheden van Statbel zijn geregeld in de wet van 4 juli 1962 *betreffende de statistiek*. Art. 1, 17° van deze wet bepaalt dat Statbel een statistische autoriteit is, belast met de verzameling en verwerking van gegevens voor het opmaken van openbare statistieken.
14. Wat de rechtsgrond van de gevraagde mededeling van persoonsgegevens betreft, verwijst de aanvrager naar volgende regelgeving:
- art. 1bis, 2°, 9 en 24bis van de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek*⁴. Art. 24bis vermeldt uitdrukkelijk dat elk nationaal, gewestelijk, gemeenschaps-, provinciaal of gemeentelijk bestuur en elke dienst of instelling van openbaar nut ondergeschikt aan een dergelijk bestuur verplicht zijn hun kosteloze medewerking te verlenen. Zij verlenen het Nationaal Instituut voor de statistiek kosteloos toegang tot de individuele gegevens in hun bezit, met inbegrip van het door hen gebruikte identificatienummer.
 - artikel 17bis van Verordening (EG) nr. 223/2009. De aanvrager vervult de rol van nationaal instituut voor de statistiek ('NSI') in de zin van de Verordening (EG) nr. 223/2009. Om de responslast te verminderen, hebben de NSI's het recht op snelle en kosteloze toegang tot en gebruik van alle administratieve bestanden en op de integratie van die administratieve bestanden in statistieken, voor zover dit noodzakelijk is voor de ontwikkeling, productie en verspreiding van Europese statistieken.
 - artikel 3 van het koninklijk besluit van 13 juni 2014⁵ bepaalt dat de aanvrager zijn eigen gegevens mag koppelen met gegevens uit ander bronnen.

⁴ B.S. 20 juli 1962.

⁵ Koninklijk besluit van 13 juni 2014 tot vaststelling van, enerzijds, de specifieke reglementaire, administratieve, technische en organisatorische maatregelen teneinde de naleving van de voorschriften over de bescherming van individuele gegevens of de gegevens over individuele eenheden en over de statistische geheimhouding te verzekeren en van, anderzijds, de voorwaarden waaronder het Nationaal Instituut voor de Statistiek kan handelen als tussenpersoon bij een latere verwerking voor statistische doeleinden, B.S. 24 juni 2014.

- betreffende de Enquête naar Inkomen en Levensomstandigheden (SILC): Verordening (EG) nr. 117/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 16 juni 2003 *inzake de communautaire statistiek van inkomens en levensomstandigheden (EU-SILC)*

- betreffende de gegevensverwerking in het kader van de Census: Verordening (EG) nr. 763/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 *betreffende volks- en woningtellingen*

B.3. DOELBINDING

15. Overeenkomstig artikel 5.1 b) AVG moeten persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld.

16. De aanvrager stelt dat de persoonsgegevens voor volgende doeleinden zullen worden verwerkt:

- het opmaken van exhaustieve statistieken door de gegevens van het kadaster te analyseren of te koppelen aan andere administratieve gegevens zoals het Rijksregister, arbeidsmarktgegevens, onderwijsgegevens, enz, zoals verkregen via de census.

- het toevoegen van informatie uit het kadaster aan gegevens die Statbel zelf heeft ingezameld via enquêtes. Zo worden de vragenlijsten korter om de last van de enquêtes voor de bevolking en ondernemingen te verminderen (bv. de Enquête naar Inkomen en Levensomstandigheden SILC),

- het verhogen van de kwaliteit van de statistieken door de informatie uit het Kadaster op te nemen in statistische modellen voor het trekken van steekproeven of het kalibreren van op steekproeven gebaseerde resultaten,

17. Gelet op het voorgaande is het Comité van mening dat de doelstellingen welbepaald en uitdrukkelijk omschreven evenals, rekening houdend met de uitdrukkelijke wettelijke opdrachten van de aanvrager zoals hoger beschreven, gerechtvaardigd zijn.

18. Artikel 5.1 b) AVG stelt tevens dat persoonsgegevens niet verder mogen worden verwerkt op een met de oorspronkelijke doeleinden onverenigbare wijze. Verdere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden wordt overeenkomstig artikel 89.1 AVG niet als onverenigbaar met de oorspronkelijke doeleinden beschouwd.

19. De persoonsgegevens werden oorspronkelijk ingezameld in het kader van de wettelijke opdrachten van de dienst Patrimoniumdocumentatie van de FOD Financiën met betrekking tot 1) de samenstelling van de kadastrale documentatie, 2) de verwezenlijking van de fiscale doelstelling van het kadaster, 3) de documentaire doelstelling van het kadaster, meer bepaald de bewaring en de actualisering van de documentatie, enerzijds, en de mededeling van de kadastrale gegevens en terbeschikkingstelling van afschriften van kadastrale documenten, anderzijds, en 4) de documentatie bedoeld voor de dienst Rechtszekerheid. De mededeling van de gegevens aan derden en aan andere instellingen is beperkt tot de gevallen voorzien door de wetgever, overeenkomstig artikel 337 van het Wetboek van Inkomstenbelasting:

“De ambtenaren van de administratie der directe belastingen en van de administratie van het kadaster oefenen hun ambt uit wanneer zij aan andere administratieve diensten van de Staat, daaronder begrepen de parketten en de griffies van de hoven en van alle rechtsmachten, en van de Gemeenschappen en de Gewesten en aan de in artikel 329 bedoelde

openbare instellingen of inrichtingen, inlichtingen verstrekken welke voor die diensten, instellingen of inrichtingen nodig zijn voor de hun opgedragen uitvoering van wettelijke of reglementaire bepalingen.”

De aanvrager zal de persoonsgegevens vervolgens verder verwerken voor statistische doeleinden enerzijds en de organisatie van enquêtes anderzijds, conform haar wettelijke opdrachten en voormeld reglementair kader. Gelet op uitdrukkelijke wettelijke en Europees rechtelijke opdrachten en verplichtingen met betrekking tot de beoogde verwerking van de persoonsgegevens (cfr. supra), en voor zover de aanvrager in passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen voorziet die ervoor zorgen dat er technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de inachtneming van het beginsel van minimale gegevensverwerking te garanderen (cfr. infra), is het Comité van oordeel dat de doeleinden van de verdere verwerking effectief verenigbaar zijn met de oorspronkelijke doeleinden.

20. Wat de technische en organisatorische maatregelen betreft, stelt het Comité vast dat de aanvrager erin voorziet dat de persoonsgegevens met een verschillende graad van identificatie (al of niet gepseudonimiseerd) door de medewerkers van verschillende diensten voor verschillende doeleinden worden verwerkt. Zo hebben uitsluitend de statistici van de dienst Dataverzameling Databanken Burgers en de beheerders van de databestanden (dienst Datawarehouse) toegang tot de niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens voor respectievelijk het klaarmaken van de gegevens voor analyse en de koppeling en pseudonimisering van de verschillende databanken. Zij voeren de analyse zelf niet uit. De methodologen (dienst Methodologie) en de statistici van de dienst Sociale Statistiek en Territoriale statistiek hebben uitsluitend toegang tot gepseudonimiseerde persoonsgegevens voor respectievelijk het uitvoeren van analyse, modellering, steekproeven en kalibratie enerzijds en het imputeren van de gegevens in enquêtes, statistische analyse en rapportering anderzijds.

B.4. PROPORTIONALITEIT

B.4.1 Minimale gegevensverwerking

21. Overeenkomstig artikel 5, §1, c), AVG moeten persoonsgegevens toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.
22. De aanvrager beoogt de mededeling door de FOD Financiën van niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit de kadaster vanaf 1 januari 2017. Dit betreft alle bebouwde percelen in België. De noodzaak van de mededeling van de persoonsgegevens wordt als volgt door de aanvrager beargumenteerd:
- eigendomstoestand: dit is een uniek identificatienummer dat nodig is om de link te kunnen maken met de eigenaarsgegevens. Dit uniek nummer is eveneens nodig om de juiste eenheid te kunnen identificeren en andere variabelen juist te interpreteren (bv. totalen voor het aantal woongelegenheden);
 - perceelnummer: dit nummer is nodig om gegevens die horen bij hetzelfde perceel te kunnen identificeren en de link te maken met geografische bestanden zoals CADMAP;
 - positie via de Lambert-coördinaten van het perceel en van het hoofdgebouw van het perceel: geocodering van de adressen en gebouwen is absoluut noodzakelijk om de koppeling met andere databanken zoals het rijkregister mogelijk te maken. Bovendien geeft dit de aanvrager

de mogelijkheid om afstanden te berekenen en andere geografische berekeningen uit te voeren.

- aard (kadastrale aard), details appartementen, detailcode appartementen, oppervlakte, straatnaam perceel, Nsr- code perceel, administratief gemeentenummer, Nsr-code straat, BEST-code straat (indien beschikbaar), Rijksregistercode straat (indien beschikbaar), huisnummer perceel: de kadastrale aard is nodig om te kunnen filteren op type gebouw (bv. in een kantoorgebouw zijn er vaak geen traditionele woningen, maar er kan wel een conciërgewoning aanwezig zijn.) Gegevens over de straat en huisnummer zijn nodig om de koppeling te kunnen maken met andere databanken zoals het rijksregister. Details appartement en detailcode leveren eveneens informatie om de koppeling te kunnen maken voor woningen in appartementsgebouwen. Het gegeven oppervlakte is nodig om statistieken over de oppervlakte te kunnen maken.

- gegevens betreffende de eigenaar: deze gegevens zijn nodig om statistieken te kunnen maken over het eigendomsstatuut, zoals verplicht in het kader van de census. Het nationaal nummer is nodig om de koppeling met het rijksregister te maken om te zien of de eigenaar ook woont in datzelfde pand. Het BTW-nummer of KBO-nummer is nodig om de koppeling met de KBO te maken om onrechtstreekse eigenaars via de onderneming in kaart te brengen.

- constructiecode (classificatie-index, type gebouw, aantal verdiepingen, bewoonbare dakverdieping, jaar van beëindiging opbouw, jaar laatste fysische wijziging, aantal garages, centrale verwarming, aantal badkamers, aantal woongelegenheden, aantal woonvertrekken, bebouwde oppervlakte, nuttige oppervlakte): deze variabelen zijn nodig om de uiteindelijke statistieken over woningen te kunnen aanmaken zoals bv. verplicht is in het kader van de census.

- kadastraal inkomen: dit is nodig om de enquêtes van Statbel te vereenvoudigen, bv. in het kader van de Enquête naar Inkomen en Levensomstandigheden (EU-SILC).

25. De aanvrager beoogt een periodieke mededeling, meer bepaald jaarlijks, en dit voor onbepaalde duur. Tot op heden betreft de census een 10-jaarlijkse statistiek. De aanvrager wijst er op dat het project Census 2011 heeft aangetoond dat het gebruik van administratieve gegevens een goed alternatief kan zijn voor de traditionele volkstellingen en dat de gegevens op die wijze sneller en frequenter beschikbaar zouden kunnen worden. Er is dan ook vanuit de wetenschappelijke wereld een grote vraag om een census te organiseren op een frequentere basis. Het op frequentere basis beschikbaar zijn van censusgegevens verhoogt tevens de relevantie van de statistiekfunctie als een beleidsondersteunend instrument. Besluitvorming beoogt immer snel beschikbare kwaliteitsvolle gegevens. Het Comité acht de jaarlijkse mededeling dan ook aanvaardbaar. Gelet op het feit dat de wettelijke opdrachten van de aanvrager niet in tijd beperkt zijn, acht het Comité eveneens aanvaardbaar dat een toelating voor onbepaalde duur wordt verstrekt.

26. Enkel de volgende medewerkers van de volgende diensten van de aanvrager zullen toegang krijgen tot de gevraagde gegevens:

- statistici van de dienst 'Dataverzameling Databanken Burgers' hebben toegang tot de niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens met het oog op het klaarmaken van de gegevens voor analyse.

- medewerkers van de dienst ‘Datawarehouse’ hebben toegang tot de niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens met het oog op de koppeling en pseudonisering van de verschillende databanken.
- methodologen van de dienst ‘Methodologie’ hebben toegang tot de gepseudonimiseerde persoonsgegevens met het oog op de uitvoering van de analyse, modellering, steekproeven en kalibratie.
- statistici van de dienst ‘Sociale Statistieken en Territoriale statistieken’ hebben toegang gepseudonimiseerde persoonsgegevens voor het imputeren van de gegevens in enquêtes, statistische analyse en rapportering.

- 27.** De aanvrager verduidelijkt dat het conform de regelgeving zowel gepseudonimiseerde als niet-gepseudonimiseerde gegevens kan meedelen aan bepaalde instanties omdat ook zij onderworpen zijn aan het statistisch geheim⁶. Om het principe van dataminimalisatie te respecteren, zal de voorkeur gegeven worden aan gepseudonimiseerde gegevens, tenzij het onderzoek enkel kan uitgevoerd worden met niet-gepseudonimiseerde gegevens. De aanvrager heeft een procedure voorzien waarbij, na advies van de functionaris voor de gegevensbescherming, samen met de ontvangende instantie in kwestie een ‘vertrouwelijkheidscontract’ wordt opgesteld.
- 28.** Het Informatieveiligheidscomité wijst er volledigheidshalve op dat voormelde mededeling dient te voldoen aan de bepalingen van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens en elke andere toepasselijke regelgeving. Het Informatieveiligheidscomité merkt op dat artikel 20 van voormelde wet van 30 juli 2018 vereist dat elke federale overheid die persoonsgegevens doorgeeft aan enig andere overheid of privéorgaan, voor elk type van verwerking deze doorgifte formaliseert aan de hand van een protocol dat tot stand komt tussen de initiële verwerkingsverantwoordelijke en de verwerkingsverantwoordelijke ontvanger van de gegevens.
- 29.** Het Comité wijst er op dat in afwezigheid van een dergelijk protocol dergelijke mededeling van persoonsgegevens, gepseudonimiseerd of niet, overeenkomstig artikel 35/1 van de wet van 15 august 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator, behoudens de voorziene uitzonderingen, een beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité vereist.

B.5. OPSLAGBEPERKING

- 30.** Overeenkomstig art. 5, §1, e), AVG moeten persoonsgegevens worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verkregen noodzakelijk is.
- 31.** De aanvrager stelt het noodzakelijk is om de brongegevens in het kader van de census te bewaren tot tien jaar na ontvangst omdat de verwerking ervan verschillende jaren kan duren

⁶ Het betreft de statistische autoriteiten die lid zijn van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek, met name: de Vlaamse Statistische Autoriteit, het Institut wallon de l'évaluation, de la prospective et de la statistique, en het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse, evenals het Departement Algemene Statistiek van de Nationale Bank van België, het Belgisch Federaal Planbureau en het Prijzenobservatorium van de FOD Economie, voor zover de data-aanvraag betrekking heeft op werkzaamheden die kaderen binnen een mandaat dat hen werd verleend door het Instituut voor de Nationale Rekeningen.

en zelfs tot aan de volgende census. Deze gegevens worden evenwel na koppeling gepseudonimiseerd en ontdaan van directe identificatiegegevens. De afgeleide resultaten (studieresultaten), worden voor een onbepaalde duur bewaard, o.a. om te kunnen antwoorden op aanvragen van onderzoekers zoals voorzien door de Statistiekwet.

32. Gelet op het voorgaande acht het Comité het aanvaardbaar dat de persoonsgegevens gedurende een periode van 10 jaar worden bewaard, voor zover ze tijdens deze periode worden gepseudonimiseerd van zodra de directe identificatie niet langer noodzakelijk is.

B.3. BEHOORLIJKHEID EN TRANSPARANTIE

33. Overeenkomstig artikel 5, §1, a), AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is. Artikel 14 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke bepaalde informatie te verstrekken indien de gegevens niet bij de betrokkene zijn verkregen.

34. Aan deze informatieverplichting dient evenwel niet te worden voldaan indien, overeenkomstig 14, §5, b), AVG, het verstrekken van die informatie onmogelijk blijkt of onevenredig veel inspanning zou vergen, in het bijzonder bij verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, behoudens de in artikel 89, lid 1, AVG bedoelde voorwaarden en waarborgen. In dergelijke gevallen neemt de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen om de rechten, de vrijheden en de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen, waaronder het openbaar maken van de informatie. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat het een jaarlijkse mededeling betreft van gegevens betreffende alle bebouwde percelen in België. Het zou inderdaad onevenredig veel inspanning vergen om alle betrokkenen over de verwerking te informeren. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de ontvangen persoonsgegevens worden gepseudonimiseerd alvorens ze voor de statistische analyses worden aangewend. Het Informatieveiligheidscomité neemt eveneens akte van het feit dat de aanvrager op haar website alle informatie over het gebruik van administratieve gegevens zal publiceren ter informering van het publiek. Gelet op het voorgaande is het Informatieveiligheidscomité van oordeel dat de aanvrager niet aan de informatieverplichting moet voldoen.

35. In uitvoering van artikel 89, §2, AVG bepaalt Titel 4 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van de natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens het uitzonderingsregime ten aanzien van de rechten van de betrokkenen bedoeld in de artikel 15 (recht van inzage), 16 (recht op rectificatie), 18 (recht op beperking) en 21 (recht van bezwaar) AVG.

36. Voor zover de aanvrager zich wenst te beroepen op het uitzonderingsregime voorzien in Titel 4 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (WVP) omdat de uitoefening van voormelde rechten het wetenschappelijk onderzoek onmogelijk dreigen te maken of ernstig dreigen te belemmeren, en afwijkingen noodzakelijk zijn om die doeleinden te bereiken, moeten de afwijkingen worden toegepast onder de voorwaarden vermeld in titel 4 WVP:

- in voorkomend geval het aanstellen van een functionaris voor de gegevensbescherming, hetgeen het geval is
- het aanvullen van het register van de verwerkingsactiviteiten

- het bijkomend informeren van de betrokkene indien de gegevens bij de betrokkene worden verzameld (*quod non*);
- het afsluiten van een overeenkomst tussen de verwerkingsverantwoordelijke en de verantwoordelijke voor de oorspronkelijke verwerking (*in casu* huidige beraadslaging die overeenkomstig artikel 35, §4, van de wet van 15 augustus 2002 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator de betrokken partijen verbindt);
- het toepassen van de cascade van anonieme, gepseudonimiseerde of niet-gepseudonimiseerde gegevens al naar gelang de doeleinden van de verwerking, en overeenkomstig de voorwaarden vermeld in titel 4, zoals *in casu* het geval is;
- het niet-verspreiden van gepseudonimiseerde gegevens, behoudens de voorziene uitzonderingen.

B.6. INTEGRITEIT EN VERTROUWELIJKHEID

33. Overeenkomstig art. 5, §1, f), AVG moeten persoonsgegevens door het nemen van passende of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging.
34. Overeenkomstig art. 24 AVG dienen de verwerkingsverantwoordelijken rekening houdend met de aard, de omvang, de context en het doel van de verwerking, alsook met de qua waarschijnlijkheid en ernst uiteenlopende risico's voor de rechten en vrijheid van natuurlijke personen, passende technische en organisatorische maatregelen te treffen om te waarborgen en te kunnen aantonen dat de verwerking in overeenstemming met de verordening wordt uitgevoerd.

Gegevensbeschermingseffectbeoordeling

35. De verwerkingsverantwoordelijken moeten voorafgaandelijk nagaan wat de mogelijke gevolgen zijn van de beoogde gegevensverwerking op de rechten en de vrijheden van de betrokkenen en welke maatregelen het meest gepast zijn om de conformiteit van de verwerking met de AGV te verzekeren.
34. Art. 35 AVG voorziet er in dat, afhankelijk van het soort verwerking, de verwerkingsverantwoordelijke een gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient uit te voeren. Art. 23 WVP bepaalt bovendien uitdrukkelijk dat de federale overheid die persoonsgegevens doorgeeft een specifieke gegevensbeschermingseffectbeoordeling moet verrichten voordat de verwerkingsactiviteit plaatsvindt.
36. Het Comité stelt vast dat er nog geen gegevensbeschermingseffectbeoordeling werd uitgevoerd. Het Comité wijst er op dat deze verplichting op grond van artikel 35 AVG in voorkomend geval zowel in hoofde van de FOD Financiën als in hoofde van Statbel geldt. Als uit die beoordeling zou blijken dat bijkomende maatregelen moeten worden getroffen om de rechten en vrijheden van de betrokkenen te vrijwaren, dan zijn voormelde partijen ertoe gehouden de gewijzigde modaliteiten, in toepassing van artikel 35/1 van de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator, ter

beraadslaging aan het Comité voor te leggen. Als uit de gegevensbeschermingseffectbeoordeling zou blijken dat er een hoog residuair risico is, dan dient de aanvrager de beoogde gegevensmededeling voor te leggen aan de Gegevensbeschermingsautoriteit, conform art. 36.1 AVG.

Beveiligingsmaatregelen

37. Aanvullend op de positieve beoordeling van de veiligheidsmaatregelen door het voormalige Sectoraal comité voor de Federale Overheid, vermeldt de aanvrager in het kader van huidige aanvraag volgende organisatorische maatregelen te beveiliging van de gegevens:
- de data wordt uitsluitend gestockeerd in het gedeelte van het SAS DWH (datawarehouse) van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie dat beheerd wordt door Statbel, Kopieën op een harde schijf of drager zijn niet toegelaten. Het DWH is beveiligd via de standaard veiligheidsprocedures.
 - alle manipulaties worden gelogd,
 - alle toegangen tot het DWH worden om de 6 maanden geëvalueerd,
 - alle personeelsleden van Statbel hebben een confidentialiteitsverklaring ondertekend die werd toegevoegd aan het contract of de benoeming,
 - enkel de dienst DWH is bevoegd om microdata (persoonsgegevens) mee te delen aan derden. De mededeling gebeurt enkel na akkoord van de functionaris voor gegevensbescherming (DPO) en de juridische dienst.
 - enkel de dienst DWH kent de formule om de gepseudonimiseerde bestanden te depseudonimiseren.
 - de FOD Economie beschikt over een veiligheidsadviseur, een IT Security Officer en een functionaris voor de gegevensbescherming,
 - Statbel beschikt over een eigen gecertificeerde functionaris voor de gegevensbescherming (DPO) voor alle aspecten die verband houden met de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek,
 - de FOD Economie beschikt over een register met verwerkingsactiviteiten.
38. Het Comité neemt akte van de beschreven veiligheidsmaatregelen en wijst, wat de eventuele mededeling van persoonsgegevens door Statbel aan derden, naar de bepalingen in randnummers 27, 28 en 29 van huidige beraadslaging.

Om deze redenen, besluit

het Informatieveiligheidscomité, kamer federale overheid:

De mededeling van de persoonsgegevens zoals beschreven in deze beraadslaging is toegestaan mits wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Dit houdt in dat het toegelaten is dat de Algemene Administratie Patrimoniumdocumentatie van de FOD Financiën de beschreven persoonsgegevens van het Kadaster meedeelt aan Statbel, voor zover:

- artikel 35/1 van de wet van 15 august 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator wordt nageleefd indien Statbel persoonsgegevens meedeelt aan derden;
- Statbel en de FOD Financiën het resultaat van de gegevensbeschermingseffectbeoordeling meedelen aan het Informatieveiligheidscomité. Indien uit deze beoordeling zou blijken dat bijkomende maatregelen moeten worden getroffen, dienen Statbel en de FOD Financiën gezamenlijk en op eigen initiatief een aanvraag tot wijziging van onderhavige beraadslaging in. Indien blijkt dat er sprake is van een hoog residuair risico dienen de verwerkingsverantwoordelijken de beoogde mededeling van persoonsgegevens voor te leggen aan de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Het Informatieveiligheidscomité verleent aan de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie de toelating om het Rijksregisternummer te gebruiken voor de doeleinden zoals beschreven in deze beraadslaging.

M. SALMON
Voorzitster

De zetel van de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA – Simon Bolivarlaan 30 – 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).