

De Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium (hierna "Statbel");

Gelet op verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (hierna "de GDPR").

Gelet op Verordening (EU) Nr. 557/2013 van de Europese Commissie van 17 juni 2013 tot uitvoering van Verordening (EG) Nr. 223/2009 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de Europese statistiek met betrekking tot toegang tot vertrouwelijke gegevens voor wetenschappelijke doeleinden en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 831/2002.

Gelet op de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek (hierna "Statistiekwet");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "de wet van 30 juli 2018");

Gelet op de wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (hierna "de wet van 5 september 2018");

Gelet op het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de nadere regels voor de werking van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek, van de raad van bestuur en de Wetenschappelijke comités van het Instituut voor de nationale rekeningen, gedaan te Brussel op 15 juli 2014 (hierna "Samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014");

Gelet op het Kaderprotocol betreffende de modaliteiten voor de mededeling van persoonsgegevens door Statbel aan de Vlaamse Statistische Autoriteit van 13 mei 2020 met referentie 2020/041c (hierna "het Kaderprotocol").

Gelet op de aanvraag van de Vlaamse Statistische Autoriteit (hierna "VSA") ontvangen op 29 mei 2024;

Neemt de volgende beslissing, op 3 juni 2024,

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De decretale opdracht van de Vlaamse Statistische Autoriteit (VSA) is de ontwikkeling, productie en ontsluiting van kwaliteitsvolle openbare statistieken over de diverse aspecten van de Vlaamse samenleving en in functie van de gebruikersbehoeften, overeenkomstig de principes van de Europese praktijkcode voor openbare statistieken.
2. De VSA voert samen met het Expertisecentrum Onderzoek en OntwikkelingsMonitoring - Steunpunt Economie en Ondernemen (ECOOM-STORE) studies uit naar strategische waardeketens en productienetwerken in Vlaanderen, en de (heterogene) directe en indirecte gevolgen van (exogene) schokken binnen deze waardeketens voor het geheel van de Vlaamse economie.
3. Hiervoor vraagt de VSA de gegevens aan over de BTW-aangiften vanaf 2007:
 - Bedrag van de verkopen zonder BTW: bedrag van de financiële transactie in euro;
 - BTW op de verkopen;
 - KBO-nummer aankopende onderneming;
 - KBO-nummer verkopende onderneming.
4. De VSA vraagt de ondernemingsgegevens met directe identificatie aan om de gegevens te kunnen koppelen aan boekhoudkundige gegevens uit jaarrekeningen van de ondernemingen en aan de ledenlijsten van de Vlaamse speerpuntclusters.
5. De VSA werkt voor dit project samen met het Expertisecentrum Onderzoek en OntwikkelingsMonitoring - Steunpunt Economie en Ondernemen (ECOOM-STORE). Hiervoor is er op 15 mei 2024 tussen beide partijen een samenwerkingsovereenkomst afgesloten die aan Statbel werd overgemaakt. Deze overeenkomst bepaalt dat de onderzoekers ECOOM-STORE toegang krijgen tot de gegevens via een safe-room die zich bij de VSA bevindt. De individuele gegevens mogen de VSA niet verlaten. De VSA zal steeds de output van de onderzoekers controleren om na te gaan of de gegevens niet tot een directe of indirecte identificatie van een persoon of onderneming kunnen leiden. Verder bepaalt de overeenkomst dat de onderzoekers van ECOOM-STORE de gegevens enkel mogen gebruiken in het kader van dit onderzoekersproject.
6. De gevraagde bewaarduur loopt tot 1 september 2029.

II. BEVOEGDHEID EN TOELAATBAARHEID

7. Het betreft ondernemingsgegevens met directe identificatie waarvan sommige gegevens als persoonsgegevens beschouwd kunnen worden.
8. Statbel is door artikel 15ter van de Statistiekwet gemachtigd om vertrouwelijke gegevens ter beschikking te stellen aan statistische autoriteiten voor statistisch en wetenschappelijk onderzoek.
9. De VSA is lid van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek (hierna "IIS") en kan volgens het Samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014 microgegevens ontvangen voor statistische doeleinden.
10. Statbel is door artikelen 24bis en 24quater van de Statistiekwet gemachtigd om administratieve gegevens te gebruiken voor het opmaken en verspreiden van statistieken.
11. Een protocol afgesloten tussen Statbel en de FOD Financiën op 24 mei 2019 met referentie 2019/89c laat het hergebruik en de mededeling van gegevens met betrekking tot BTW-gegevens toe voor statistische doeleinden.
12. Er dient geen afzonderlijk vertrouwelijkheidscontract afgesloten te worden met de aanvrager. De aanvraag gebeurt in het kader van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek. Het ondertekende aanvraagformulier en dit Besluit dienen als addendum toegevoegd te worden aan het Kaderprotocol.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

a. Rechtsgrond

13. De aanvrager is een bestemming opgenomen in de Statistiekwet, zoals bedoeld bij artikel 15ter.
14. De Onderzoeker komt derhalve principieel in aanmerking om gemachtigd te worden om de gevraagde gegevens te ontvangen.

b. Finaliteit en transparantie

15. Het gaat om een verwerking van gegevens in het kader van het algemeen belang.
16. De data zullen enkel gebruikt worden voor wetenschappelijk onderzoek. Op geen enkele manier zal het resultaat administratieve individuele gevolgen hebben.
17. De aanvrager verklaart dat de gevraagde gegevens zullen worden gebruikt voor het opmaken van openbare statistieken zoals gedefinieerd in het Samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014. De data zullen niet gebruikt worden voor administratieve doeleinden.

18. De finaliteit van het onderzoek is in overeenstemming met de voorwaarden bepaald in de Statistiekwet.
19. De finaliteit van het onderzoek is in overeenstemming met de finaliteit die gecommuniceerd is naar de leveranciers van de administratieve data.

c. Evenredigheid

20. De data-aanvraag bevat een duidelijke motivering waarom de gevraagde variabelen nodig zijn voor het onderzoek.
21. Het is niet haalbaar om de analyses louter uit te voeren op basis van geaggregeerde gegevens.
22. De gevraagde bewaartijd loopt tot 1 september 2029 en is billijk voor dergelijk onderzoek. Na afloop van deze termijn zullen de meegedeelde vertrouwelijke gegevens vernietigd moeten worden.
23. De resultaten van de studie mogen in geen geval gepseudonimiseerde persoonsgegevens of ondernemingsgegevens bevatten, noch gegevens die de heridentificatie van de betrokken personen of ondernemingen mogelijk maken. De resultaten van de studie mogen enkel globale en anonieme gegevens bevatten.

d. Veiligheidsmaatregelen

24. Als partner van het IIS is de VSA gehouden aan het statistisch geheim en hanteert het voldoende hoge standaarden in verband met ICT-veiligheid en privacy.
25. De verantwoordelijke voor de verwerking en de Data Protection Officer zijn geïdentificeerd.
26. De overeenkomst tussen de VSA en het Expertisecentrum Onderzoek en OntwikkelingsMonitoring - Steunpunt Economie en Ondernemen (ECOOM-STORE) biedt voldoende garanties om het statistisch geheim en de privacy te waarborgen.
27. Enkel resultaten op geaggregeerd niveau zijn toegelaten.
28. De gepseudonimiseerde individuele gegevens mogen niet doorgegeven worden aan derden.

IV. VOORWAARDEN VOOR HET GEBRUIK VAN DE GEGEVENS

a. Verspreiding

29. De resultaten worden geaggregeerd voorgesteld. Op die manier kan worden voorkomen dat gegevens worden geïdentificeerd nadat de resultaten zijn gepubliceerd.
30. De Onderzoeker moet er inderdaad voor zorgen dat, na analyse en gebruik van de gegevens, de gepubliceerde resultaten anoniem en globaal blijven, zodat de individuele gegevens er niet rechtstreeks of onrechtstreeks uit geïdentificeerd kunnen worden.

31. De resultaten mogen dus enkel onder globale en naamloze vorm worden verspreid.
32. Tenminste twee weken vóór de verspreiding moet de Onderzoeker de voorgenomen publicatie overigens aan Statbel ter inzage voorleggen.

b. Controle

33. De Onderzoeker stemt er uitdrukkelijk mee in dat vertegenwoordigers van de Gegevensbeschermingsautoriteit en/of Statbel, te allen tijde zonder voorafgaande ingebrekestelling toegang krijgen tot de lokalen en tot de informatica-infrastructuur waar de verstrekte gegevens worden bewaard, om na te gaan of de bepalingen van de beslissing, de bepalingen van de Statistiekwet en haar uitvoeringsbesluiten, alsook de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract worden uitgevoerd.
34. Op eenvoudig verzoek kan de Gegevensbeschermingsautoriteit en/of Statbel toegang krijgen tot andere lokalen en ICT-systemen om te controleren of er geen inbreuk gepleegd wordt op de bepalingen van de beslissing, de bepalingen van de Statistiekwet en haar uitvoeringsbesluiten en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract.

c. Melding bij inbreuk op gegevens

35. Om te voldoen aan de eisen van de Algemene Verordening Gegevensbescherming moet de Onderzoek(st)er krachtens voorliggende beslissing elke inbreuk gepleegd op de aan hem/haar verstrekte gegevens melden aan Statbel.
36. De melding dient zonder uitstel te gebeuren, d.m.v. een e-mail gericht aan de Data Protection Officer van Statbel. In die melding zal alle gepaste en relevante informatie moeten zijn vervat zodat Statbel inzake de betrokken inbreuk de nodige maatregelen kan treffen, waaronder een aantal technische maatregelen erop gericht de gegevens onbruikbaar te maken, het schatten van het risico op een nieuwe inbreuk, de kennisgeving aan de bevoegde instanties en aan de benadeelde personen, en voorts het instellen (binnen het te voeren nadere onderzoek naar de inbreuk) van een audit over de betrokken processen en verrichtingen.
37. Verder verbindt de Onderzoeker er zich toe zijn volle medewerking te zullen verlenen aan alle administratieve en/of burgerlijke procedurele handelingen die n.a.v. de betrokken schending van gegevens en van andere daarmee samenhangende feiten zullen worden ondernomen tegen de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie.

V. Advies van de Data Protection Officer

38. Om deze redenen verleent de Data Protection Officer van Statbel een gunstig advies, overeenkomstig de modaliteiten van deze beraadslaging, voor het leveren van niet-gepseudonimiseerde gegevens met BTW-aangiften aan de VSA.

OM DEZE REDENEN,

Verleent de Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium de machtiging om de gevraagde gegevens aan de VSA onder de hoger vermelde voorwaarden mee te delen;

E. MEERSSEMAN

Data Protection Officer

Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium

M. VANDRESSE

Directrice-generaal