

De Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium (hierna "Statbel");

Gelet op verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (hierna "de GDPR").

Gelet op de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek (hierna "Statistiekwet");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "de wet van 30 juli 2018");

Gelet op de wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (hierna "de wet van 5 september 2018");

Gelet op het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de nadere regels voor de werking van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek, van de raad van bestuur en de Wetenschappelijke comités van het Instituut voor de nationale rekeningen, gedaan te Brussel op 15 juli 2014 (hierna "Samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014");

Gelet op het Kaderprotocol betreffende de modaliteiten voor de mededeling van persoonsgegevens door Statbel aan de Vlaamse Statistische Autoriteit van 13 mei 2020 met referentie 2020/041c (hierna "het Kaderprotocol").

Gelet op de aanvraag van de Vlaamse Statistische Autoriteit (hierna "VSA") ontvangen op 17 augustus 2022;

Neemt de volgende beslissing, op 29 augustus 2022,

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De decretale opdracht van de Vlaamse Statistische Autoriteit (VSA) is de ontwikkeling, productie en ontsluiting van kwaliteitsvolle openbare statistieken over de diverse aspecten van de Vlaamse samenleving en in functie van de gebruikersbehoeften, overeenkomstig de principes van de Europese praktijkcode voor openbare statistieken. Hiertoe worden op regelmatige basis statistische producten gepubliceerd op de website Statistiek Vlaanderen over diverse maatschappelijke thema's. Verder kunnen er ook statistieken gemaakt worden op vraag, dit vanuit onmiddellijke gebruikersbehoeften van de overheid of andere gebruikersgroepen.
2. De VSA ontvangt al gepseudonimiseerde DEMOBEL-gegevens van Statbel, die gebruikt worden om de Vlaamse Openbare Statistieken van het thema demografie te produceren en om de cijferapplicatie op onze website (met enkel aggregaten) te voeden. De bijkomende geografische informatie die nu gevraagd wordt, moet toelaten om:
 - a. migratiebewegingen beter in kaart te brengen, bv. intragemeentelijke woonmigraties (binnen en over de grenzen van de statistische sectoren heen);
 - b. specifieke territoriale analyses uit te voeren;
 - c. bevolkingsstatistieken te berekenen op andere dan de gebruikelijke geografische indelingen en
 - d. populaties te karakteriseren die zich bevinden in gebieden waarvan de grenzen niet overeenkomen met de traditionele administratieve of statistische grenzen.
3. De gevraagde gegevens zijn de geografische XY-coördinaten van DEMOBEL-gegevens (Belgisch bevolkingsbestand) op 1 januari, voor de jaren 1992 tot en met 2030.
4. De gevraagde bewaarduur is 10 jaar.

II. BEVOEGDHEID EN TOELAATBAARHEID

5. Het Statistisch Toezichtscomité van de voormalige Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer beschouwde gegevens die een xy-coördinaat bevat als gepseudonimiseerde gegevens. Deze interpretatie werd in verschillende machtigingen hernomen (machtigingen STAT_01_2017, STAT_11_2017, STAT_10_2015). Ook Statbel beschouwt gegevens met een xy-coördinaat als gepseudonimiseerd. De geografische locatie kan leiden tot een concreet adres wat op een indirecte manier tot identificatie van individuen kan leiden, maar hiervoor dient de onderzoeker zelf te beschikken over een authentieke bron die de adressen en de identiteit van de betrokken individuen bevat.

6. Het betreft dus gepseudonimiseerde persoonsgegevens, maar gelet op het detail van de al ontvangen gegevens is het risico op indirecte identificatie zeer groot.
7. Statbel is door artikel 15ter van de Statistiekwet gemachtigd om vertrouwelijke gegevens ter beschikking te stellen aan statistische autoriteiten voor statistisch en wetenschappelijk onderzoek. Het hoge risico op indirecte identificatie gaat niet in tegen de Statistiekwet.
8. De VSA is lid van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek (hierna "IIS") en kan volgens het Samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014 microgegevens ontvangen voor statistische doeleinden.
9. Er dient geen afzonderlijk vertrouwelijkheidscontract afgesloten te worden met de aanvrager. De aanvraag gebeurt in het kader van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek. Het ondertekende aanvraagformulier en dit Besluit dienen als addendum toegevoegd te worden aan het Kaderprotocol.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

a. Rechtsgrond

10. De aanvrager is een bestemming opgenomen in de Statistiekwet, zoals bedoeld bij artikel 15ter.
11. De Onderzoeker komt derhalve principieel in aanmerking om gemachtigd te worden om de gevraagde gegevens te ontvangen.

b. Finaliteit en transparantie

12. Het gaat om een verwerking van gegevens in het kader van het algemeen belang en om te voldoen aan een wettelijke verplichting.
13. De data zullen enkel gebruikt worden voor wetenschappelijk onderzoek. Op geen enkele manier zal het resultaat administratieve individuele gevolgen hebben.
14. De aanvrager verklaart dat de gevraagde gegevens zullen worden gebruikt voor het opmaken van openbare statistieken zoals gedefinieerd in het Samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014. De data zullen niet gebruikt worden voor administratieve doeleinden.
15. De finaliteit van het onderzoek is in overeenstemming met de voorwaarden bepaald in de Statistiekwet.
16. De finaliteit van het onderzoek is in overeenstemming met de finaliteit die gecommuniceerd is naar de leveranciers van de administratieve data.

c. Evenredigheid

17. De data-aanvraag bevat een duidelijke motivering waarom de gevraagde variabelen nodig zijn voor het onderzoek.

18. Het is niet haalbaar om de analyses louter uit te voeren op basis van geaggregeerde gegevens.
19. De gevraagde bewaartijd is 10 jaar en is billijk voor dergelijk onderzoek. Na afloop van deze termijn zullen de meegeedeelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens vernietigd moeten worden.
20. De resultaten van de studie mogen in geen geval gepseudonimiseerde persoonsgegevens bevatten, noch gegevens die de heridentificatie van de betrokken personen mogelijk maken. De resultaten van de studie mogen enkel globale en anonieme gegevens bevatten.

d. Veiligheidsmaatregelen

21. Als partner van het IIS is de VSA gehouden aan het statistisch geheim en hanteert het voldoende hoge standaarden in verband met ICT-veiligheid en privacy.
22. De verantwoordelijke voor de verwerking en de Data Protection Officer zijn geïdentificeerd.
23. Enkel resultaten op geaggregeerd niveau zijn toegelaten.
24. De gepseudonimiseerde individuele gegevens mogen niet doorgegeven worden aan derden.

IV. VOORWAARDEN VOOR HET GEBRUIK VAN DE GEGEVENS

a. Verspreiding

25. De resultaten worden geaggregeerd voorgesteld. Op die manier kan worden voorkomen dat gegevens worden geïdentificeerd nadat de resultaten zijn gepubliceerd.
26. De Onderzoeker moet er inderdaad voor zorgen dat, na analyse en gebruik van de gegevens, de gepubliceerde resultaten anoniem en globaal blijven, zodat de individuele gegevens er niet rechtstreeks of onrechtstreeks uit geïdentificeerd kunnen worden.
27. De resultaten mogen dus enkel onder globale en naamloze vorm worden verspreid.
28. Tenminste twee weken vóór de verspreiding moet de Onderzoeker de voorgenomen publicatie overigens aan Statbel ter inzage voorleggen.

b. Controle

29. De Onderzoeker stemt er uitdrukkelijk mee in dat vertegenwoordigers van de Gegevensbeschermingsautoriteit en/of Statbel, te allen tijde zonder voorafgaande ingebrekestelling toegang krijgen tot de lokalen en tot de informatica-infrastructuur waar de verstrekte gegevens worden bewaard, om na te gaan of de bepalingen van de beslissing, de bepalingen van de Statistiekwet en haar uitvoeringsbesluiten, alsook de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract worden uitgevoerd.

30. Op eenvoudig verzoek kan de Gegevensbeschermingsautoriteit en/of Statbel toegang krijgen tot andere lokalen en ICT-systemen om te controleren of er geen inbreuk gepleegd wordt op de bepalingen van de beslissing, de bepalingen van de Statistiekwet en haar uitvoeringsbesluiten en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract.

c. Melding bij inbreuk op gegevens

31. Om te voldoen aan de eisen van de Algemene Verordening Gegevensbescherming moet de Onderzoek(st)er krachtens voorliggende beslissing elke inbreuk gepleegd op de aan hem/haar verstrekte gegevens melden aan Statbel.

32. De melding dient zonder uitstel te gebeuren, d.m.v. een e-mail gericht aan de Data Protection Officer van Statbel. In die melding zal alle gepaste en relevante informatie moeten zijn vervat zodat Statbel inzake de betrokken inbreuk de nodige maatregelen kan treffen, waaronder een aantal technische maatregelen erop gericht de gegevens onbruikbaar te maken, het schatten van het risico op een nieuwe inbreuk, de kennisgeving aan de bevoegde instanties en aan de benadeelde personen, en voorts het instellen (binnen het te voeren nadere onderzoek naar de inbreuk) van een audit over de betrokken processen en verrichtingen.

33. Verder verbindt de Onderzoeker er zich toe zijn volle medewerking te zullen verlenen aan alle administratieve en/of burgerlijke procedurele handelingen die n.a.v. de betrokken schending van gegevens en van andere daarmee samenhangende feiten zullen worden ondernomen tegen de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie.

V. Advies van de Data Protection Officer

34. Om deze redenen verleent de Data Protection Officer van Statbel een gunstig advies, overeenkomstig de modaliteiten van deze beraadslaging, voor het leveren van de xy-coördinaten van DEMOBEL-gegevens aan de VSA.

OM DEZE REDENEN,

Verleent de Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium de machtiging om de gevraagde gegevens aan de VSA onder de hoger vermelde voorwaarden mee te delen;

E. MEERSSEMAN

Data Protection Officer
Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium

P. MAUROY

Directeur-generaal a.i.