

De Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium;

Gelet op verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (hierna "de GDPR").

Gelet op de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek (hierna "Statistiekwet");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "de wet van 30 juli 2018");

Gelet op de wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (hierna "de wet van 5 september 2018");

Gelet op het advies van Statistisch Toezichtscomité van 6 februari 2018 (Deliberatie STAT nr. 03/2018);

Gelet op de aanvraag van Vlaams ministerie voor Financiën en Begroting van 11 februari 2019;

Neemt de volgende beslissing, op 21 februari 2018,

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De zesde staatshervorming heeft gezorgd voor een bijkomende bevoegdheidsoverdracht van delen van de personenbelasting naar Vlaanderen, waaronder de woonfiscaliteit. Het Vlaams ministerie voor Financiën en Begroting is onder andere belast met de beleidsondersteuning inzake financiën, begroting en fiscaliteit.

2. Het Vlaams ministerie voor Financiën en Begroting beschikt over een machtiging om voor onbepaalde duur toegang te hebben tot anonieme IPCAL data. Daarbij mogen de 10 meest recente jaren bewaard worden (contract STAT-MA-2017-034, beraadslaging STAT nr. 03/2018 van 6 februari 2018). Op vraag van de FOD Financiën wordt de data geleverd door de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium.
3. Om de studie uit te voeren doet het Vlaams ministerie voor Financiën en Begroting een beroep op de Universiteit Antwerpen (bestek nr VO/FB/DEP/2017/011/BOBFO Taks shift binnen de Vlaamse woonfiscaliteit). Het betreft een beleidsrelevant onderzoek naar een taks shift binnen de Vlaamse woonfiscaliteit. Hierbij dient de opdrachtnemer zowel de economische, budgettaire als juridische aspecten van een Vlaamse taks shift te onderzoeken. Voor het uitvoeren van deze overheidsopdracht heeft de Universiteit Antwerpen de gegevens nodig die aan het Departement Financiën en Begroting werden bezorgd
4. Het Departement Financiën en Begroting zal een selectie van deze gegeven ter beschikking te stellen van de Universiteit Antwerpen (Centrum voor Sociaal Beleid Herman Deleeck) voor een bepaalde duur (tot en met 30/09/2019).
5. Het gaat om de volgende gegevens: IPCAL-data uit de aangifte personenbelasting voor Vlaamse rijksinwoners, de leeftijdscategorie van de belastingplichtige en alle IPCAL-codes van de berekende velden. De bijkomende selecties zullen worden gemaakt op de data in het bezit van het Departement Financiën en Begroting: (1) enkel de Vlaamse rijksinwoners en (2) enkel de laatste 3 aanslagjaren (ipv 10) zullen ter beschikking van de Universiteit Antwerpen worden gesteld.
6. De onderzoeksvragen zullen beantwoord worden door gebruik te maken van een taks-benefit microsimulatiemodel, om de impact te ramen van de voorgestelde hervorming op het overheidsbudget en op het inkomen van de betreffende huishoudens. Om de empirische analyses uit te voeren zijn representatieve gegevens nodig. Het microsimulatiemodel zal gebruik maken van de IPCAL-data om de berekening van de personenbelasting na de bootsen. Het microsimulatiemodel heeft daartoe alle IPCAL codes nodig die dienen voor het berekenen van de personenbelasting.
7. De onderverdeling in leeftijdscategorieën zal worden gebruikt om een overzicht te krijgen van het gebruik van fiscale maatregelen in de leeftijdscategorieën (van 10 jaar). De IPCAL codes van de berekende velden worden gebruikt ter controle van de (deel) uitkomsten van het simulatiemodel. Het Departement Financiën en Begroting zal slechts een selectie

van de gegevens ter beschikking stellen van de Universiteit Antwerpen: (1) enkel de Vlaamse rijkswoners en (2) enkel de laatste 3 aanslagjaren.

II. BEVOEGDHEID EN TOELAATBAARHEID

8. Het betreft gepseudonimiseerde persoonsgegevens.
9. De Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium is door artikel 15 van de Statistiekwet gemachtigd om gepseudonimiseerde gegevens ter beschikking te stellen voor statistisch en wetenschappelijk onderzoek.
10. De Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium is door artikelen *24bis* en *24quater* van de Statistiekwet gemachtigd om administratieve gegevens te gebruiken voor het opmaken en verspreiden van statistieken.
11. Het Statistisch Toezichtscomité heeft de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium gemachtigd om gepseudonimiseerde IPCAL data te leveren aan het Vlaams ministerie voor Financiën en Begroting voor de uitbreiding van het microsimulatiemodel “Fantasi” en de onderaannemers die het Vlaams ministerie voor Financiën en Begroting in het kader van deze doelstelling aanstelt.
12. Er dient een vertrouwelijkheidscontract opgesteld te worden met de Universiteit Antwerpen.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

a. Rechtsgrond

13. Vlaams ministerie voor Financiën en Begroting is een bestemming opgenomen in de Statistiekwet, zoals bedoeld bij artikel 15, eerste alinea, 2°.
14. De Universiteit Antwerpen is een bestemming opgenomen in de Statistiekwet, zoals bedoeld bij artikel 15, eerste alinea, 4°.

b. Finaliteit en transparantie

15. Het gaat om een verwerking van gegevens in het kader van het algemeen belang.

16. De data zal enkel gebruikt worden voor statistisch onderzoek. Op geen enkele manier zal het resultaat administratieve individuele gevolgen hebben.
17. De finaliteit van het onderzoek is in overeenstemming met de voorwaarden bepaald in de Statistiekwet.
18. De finaliteit van het onderzoek is in overeenstemming met de finaliteit die gecommuniceerd is naar de leveranciers van de administratieve data.

c. Evenredigheid

19. De opgevraagde gepseudonimiseerde gegevens zijn in verhouding tot wat nodig is om de bijkomende analyses uit te voeren.
20. Het is niet haalbaar om de vergelijking uit te voeren op basis van geaggregeerde gegevens.
21. De machtiging van het Statistisch toezichtscomité beperkt de duurtijd dat de onderaannemer de gegevens mag gebruiken tot de looptijd van het onderaannemingscontract. In die zin gaat een verlening van de duurtijd niet in tegen de beslissing van het Statistisch toezichtscomité.

d. Veiligheidsmaatregelen

22. De opgevraagde gegevens zijn gepseudonimiseerd en bevat voor de aanvragers geen directe identifier en ook indirecte identificatie is niet mogelijk.
23. De verantwoordelijke voor de verwerking en de Data Protection Officer zijn geïdentificeerd.
24. Het risico op identificatie is beperkt, doordat gegevens die het makkelijkst kunnen leiden tot de identificatie van een persoon in de IPCAL-dataset niet werden aangevraagd.
25. De output van de analyse bestaat uit geaggregeerde gegevens. Alleen geaggregeerde gegevens zullen worden overgemaakt aan derden (bv. kabinet, andere beleidsdomeinen, onderzoeksinstituten). Teneinde een afdoende controle van de verspreiding van de gegevens naar aanleiding van situaties of analyses te kunnen garanderen werd binnen het departement Financiële begroting een procedure uitgewerkt. Deze procedure zorgt ervoor dat vooraleer er output bezorgd wordt door de leden van de Mergus-werkgroep aan derden, deze output gescreend en gevalideerd moet worden door een cascade

bestaande uit mensen van de werkgroep zelf en de security officer. Enkel gegevens die de validatieprocedure doorlopen hebben, mogen aan derden worden overgemaakt.

26. In het vertrouwelijkheidscontract opnemen dat in geval van twijfel over de interpretatie van de gegevens of over de anonimiteit van de gegevens, de output kan laten valideren door de Algemene directie Statistiek – Statistics Belgium.
27. UA beschikt over een consultant inzake informatiebeveiliging wiens profiel al door een controleautoriteit is goedgekeurd. De naam van de veiligheidsadviseur is Koen Pepermans. De Universiteit Antwerpen beschikt over een informatiebeveiligingsbeleid.
28. De interne en externe personeelsleden die bij de verwerking van persoonsgegevens betrokken zijn, werden ten aanzien van de verwerkte gegevens ingelicht over de vertrouwelijkheids- en beveiligingsverplichtingen die zowel voortvloeien uit de verschillende wettelijke vereisten als uit het beveiligingsbeleid. Er is onder andere: toegangscontrole, logging van de toegangen tot het netwerk. De aanvrager stelt verder dat het IT-systemen van de Universiteit Antwerpen continu wordt gemonitord. De data worden bewaard in het eigen UA-datacenter (met redundantie).

IV. VOORWAARDEN VOOR HET GEBRUIK VAN DE GEGEVENS

a. Verspreiding

29. De resultaten worden geaggregeerd voorgesteld. Op die manier kan worden voorkomen dat gegevens worden geïdentificeerd nadat de resultaten zijn gepubliceerd.
30. De Onderzoeker moet er inderdaad voor zorgen dat, na analyse en gebruik van de gegevens, de gepubliceerde resultaten anoniem en globaal blijven, zodat de individuele gegevens er niet rechtstreeks of onrechtstreeks uit geïdentificeerd kunnen worden.
31. De resultaten mogen dus enkel onder globale en naamloze vorm worden verspreid.
32. Tenminste twee weken vóór de verspreiding moet de Onderzoeker de voorgenomen publicatie overigens aan de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium ter inzage voorleggen.

b. Controle

33. De Onderzoeker stemt er uitdrukkelijk mee in dat vertegenwoordigers van de Gegevensbeschermingsautoriteit en/of de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium, te allen tijde zonder voorafgaande ingebrekestelling toegang krijgen tot de lokalen en tot de informatica-infrastructuur waar de verstrekte gegevens worden bewaard, om na te gaan of de bepalingen van de beslissing, de bepalingen van de Statistiekwet en haar uitvoeringsbesluiten, alsook de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract worden uitgevoerd.
34. Op eenvoudig verzoek kan de Gegevensbeschermingsautoriteit en/of de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium toegang krijgen tot andere lokalen en ICT-systemen om te controleren of er geen inbreuk gepleegd wordt op de bepalingen van de beslissing, de bepalingen van de Statistiekwet en haar uitvoeringsbesluiten en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract.

c. Melding bij inbreuk op gegevens

35. Om te voldoen aan de eisen van de Algemene Verordening Gegevensbescherming moet de onderzoek(st)er krachtens voorliggende beslissing elke inbreuk gepleegd op de aan hem/haar verstrekte gegevens melden aan de Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium.
36. De melding dient zonder uitstel te gebeuren, d.m.v. een e-mail gericht aan de Data Protection Officer van de Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium. In die melding zal alle gepaste en relevante informatie moeten zijn vervat zodat de Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium inzake de betrokken inbreuk de nodige maatregelen kan treffen, waaronder een aantal technische maatregelen erop gericht de gegevens onbruikbaar te maken, het schatten van het risico op een nieuwe inbreuk, de kennisgeving aan de bevoegde instanties en aan de benadeelde personen, en voorts het instellen (binnen het te voeren nadere onderzoek naar de inbreuk) van een audit over de betrokken processen en verrichtingen.
37. Verder verbindt de onderzoeker er zich toe zijn volle medewerking te zullen verlenen aan alle administratieve en/of burgerlijke procedurele handelingen die n.a.v. de betrokken schending van gegevens en van andere daarmee samenhangende feiten zullen worden ondernomen tegen de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie.

V. Advies van de Data Protection Officer

38. Om deze redenen verleent de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium een gunstig advies, overeenkomstig de modaliteiten van dit advies, om gepseudonimiseerde IPCAL gegevens ter beschikking te stellen van de Universiteit Antwerpen.

OM DEZE REDENEN,

Verleent de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium de machtiging aan het Vlaams ministerie voor Financiën en Begroting om de gevraagde IPCAL gegevens aan de Universiteit Antwerpen onder de hoger vermelde voorwaarden mee te delen ;

E. MEERSSEMAN

Data Protection Officer

Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium

N. WAEYAERT

Directeur-generaal